

유엔 경제사회이사회

주요 다자협의체의
과학기술 의제 및 거버넌스

Major Multilateral
STI forums
And Their Agendas &
Governance

포스트 2030 과학기술혁신 의제 연구
A study on Global STI Agenda
-Setting for the Post-2030 Era

출 처	이향희(2024). "제4장 제1절: 유엔 경제사회이사회", 선인경 외. 『글로벌 중 추국가 도약을 위한 포스트 2030 과학기술혁신 의제 연구(1차년도): 제1 권』. 과학기술정책연구원, pp. 104-124.
-----	--

기재된 내용은 집필자 자신의 개인 의견이며 소속기관의 입장이 아님을 밝힙니다
기재된 내용은 출처와 저자를 밝히는 한 부분적으로 발췌 또는 인용될수 있습니다

제1절 유엔 경제사회이사회

1. 유엔 경제사회이사회(ECOSOC) 개요

유엔 경제사회이사회(Economic and Social Council: ECOSOC)는 1945년 유엔 헌장에 따라 설치된 3대 이사회(안전보장이사회, 인권이사회, ECOSOC) 중 하나로서 유엔시스템 내 활동을 조정하는 핵심 메커니즘이라고 할 수 있다. ECOSOC의 기능과 임무는 크게 ‘유엔총회 지원, 위원회 조직, 국제회의 주최, 2030 지속가능발전 의제 및 기타 유엔 정상회의 및 컨퍼런스 후속조치 및 검토 실시, 유엔 기금 및 프로그램과 전문기구 업무 조정, 비정부기구(NGO) 참여 플랫폼 제공, 경제, 사회, 문화, 교육 보건 등 관련사항에 대한 연구 보고 및 발의’로 구분할 수 있다(ECOSOC, 2022, p. 3.).

ECOSOC의 기본 임무는 유엔헌장에서 제시된 바와 같이 더 나은 생활 수준과 완전 고용과 경제 사회 발전 촉진, 국제 경제, 사회 및 보건 문제 해결로부터, 시대별 국제사회의 요구와 유엔 차원의 대응(주요 유엔 정상회의, 유엔총회 결의 등)에 따라 ECOSOC의 임무가 변천되어 왔음을 알 수 있다. 특히, 1990년대와 2000년대 개최된 정상회의와 국제회의의 결과에 따라 ECOSOC의 역할과 기능이 주요 유엔 국제회의와 정상회의 결과 및 후속치를 통합, 조정하는 주요 기구로 발전하였다. 그중에서도 2000년 밀레니엄 정상회의를 통해 새천년개발목표(Millennium Development Goals: MDGs) 등 개발목표를 검토하는 주요 임무를 맡게 되었고, 2012년에 개최된 지속가능발전 정상회의(World Summit on Sustainable Development, Rio+20) 후에는 지속가능발전목표 이행을 감독하는 이슈를 기반으로 한 주요 기구로 발전하게 되었다(ECOSOC, 2024, pp. 1-2).

<표 1> ECOSOC 개요

구분	주요 내용	비고
설치 근거	<ul style="list-style-type: none"> 유엔 헌장(1945) 9장, 10장 	
사무국	<ul style="list-style-type: none"> 뉴욕 본부/ UN Department of Economic and Social Affairs(DESA)가 ECOSOC 정부간 프로세스 지원 등 사무국 역할 수행 	
기능 및 임무	<ul style="list-style-type: none"> 유엔총회 지원, 필요시 유엔안전보장이사회 지원 위원회 조직, 국제회의 주최, 2030 지속가능발전 의제 및 기타 유엔 정상회의 및 컨퍼런스 후속조치 및 검토 실시 유엔 기금 및 프로그램과 전문기구 업무 조정 비정부기구(NGO) 참여 플랫폼 제공 경제, 사회, 문화, 교육 보건 등 관련사항에 대한 연구 보고 및 발의 (유엔 총회, 회원국, 전문기구 등에 권고 제시) 	
이사국 구성	<ul style="list-style-type: none"> 초기 18개국에서 출발, 1963년에 27개국, 1973년에 54개국으로 확대 이사국 임기 : 3년, 총회에서 매년 18개국이 개선, 연임 가능 <ul style="list-style-type: none"> - 출석 회원국 2/3이상의 지지를 받은 국가 중 득표수 순서로 선출 지역적 배분을 고려하여 이사국 선출 	
회기	<ul style="list-style-type: none"> 조직회의(organizational meeting), 관리회기(management segment) 및 실질회기(substantive segment)로 구분 <ul style="list-style-type: none"> - 조직회의 : 7월 하순 개최, 의장단 구성, 회의 일정 및 의제 선정 - 관리회기 : 연중 3회 개최, 산하기관 보고 청취, 이사회의 결의 및 결정 안 처리 - 실질회기 : 조정회기(2월), 개발활동 회기(5월), 인도지원 회기(6월, 뉴욕과 제네바 교차 개최), 고위급회기(7월) 등으로 구성, 이사회 소관 주제에 대한 실질적 논의 수행 이사회는 매년 의장(president)과 부의장 4명을 선출 	
의제	<ul style="list-style-type: none"> 사무총장은 매회기시 의제안 작성, 이사회에 제출 의제를 제안할 수 있는 기관 : 유엔사무총장, 경제사회이사회, 총회, 안전보장이사회, 신탁통치이사회, 유엔 전문기구 및, ECOSOC 협의지위(Consultative Status)를 부여 받은 비정부기구 중 포괄적 협의지위(General Consultative Status)를 가진 기구는 비정부 기구위원회(Committee on Non-Governmental Organizations)를 통해 의제 제안 가능 	6,343개 NGO가 협의지위 보유 (2022.12.31. 기준)
표결 방식	<ul style="list-style-type: none"> 출석 투표국의 과반수의 찬성 	
산하 기구	<ul style="list-style-type: none"> 기능위원회(Functional Commissions)(8개), 지역별 경제위원회(Regional Economic Commissions)(5개), 상설위원회(Standing Committees)(2개), 이사국 전문가로 구성된 전문가 기구(4개), 개인자격으로 참여하는 전문가 기구(5개), 임시기구(1개), 기타 관련기구(3)가 있음 	개발을 위한 과학기술위원회(UNCSTD),는 기능위원회 중 하나임

자료: 외교부(2022), pp. 110-129; ECOSOC(2022); ECOSOC(2024), ECOSOC 홈페이지¹⁾를 토대로 연구진 작성

1) Introduction to ECOSOC Consultative Status, <https://ecosoc.un.org/en/ngo/consultative-status>(검색일: 2024.10.9.)

ECOSOC의 이사국은 출범 초기 18개국에서 출발해, 1963년 27개국, 1973년 54개국으로 확대되었고, 2024년 현재까지 54개국으로 유지되고 있다. 이사국 임기는 3년이고, 매년 18개 이사국이 개선되며, 연임가능하다. ECOSOC 이사국은 공정하게 지역 대표성에 따라 지역별로 이사국 수를 부여하는데, 2024년 9월 기준으로 아프리카 14개국, 아시아태평양 11개국, 동유럽 6개국, 라틴아메리카/카리브해 10개국, 서유럽 및 기타국가 13개국이 선출되어 활동하고 있다. 의장단은 매년 의장과 지역별 부의장 4명을 선출해 운영되는데 2025년 ECOSOC 의장단은 캐나다 정부대표가 의장, 적도 기니, 네팔, 폴란드, 코스타리카 정부대표가 부의장으로 구성되어 2025년 의제 논의를 이끌 예정이다.

<표 2> ECOSOC 이사국 현황 (2024. 9월 기준)

지역	국가 (임기 종료연도)
아프리카 14개국	보츠와나(2025), 카보베르데(2025), 카메룬(2025), 코트디부아르(2024), 적도 기니(2025), 에스와티니(2024), 케냐(2026), 모리타니(2026), 모리셔스(2024), 나이지리아(2026), 세네갈(2026), 튀니지(2024), 탄자니아(2024), 잠비아(2026)
아시아태평양 11개국	아프가니스탄(2024) 중국(2025), 인도(2024), 일본(2026), 카자흐스탄(2024), 라오스(2025), 네팔(2026), 뉴질랜드(2025), 오만(2024), 파키스탄(2026), 카타르(2025), 대한민국(2025)
동유럽 6개국	크로아티아(2024), 체코(2024), 폴란드(2026), 슬로바키아(2025), 슬로베니아(2025)
라틴아메리카/ 카리브해 10개국	벨리즈(2024), 브라질(2025), 칠레(2024년), 콜롬비아(2025), 코스타리카(2025), 아이티(2026), 파라과이(2026), 페루(2024년), 수리남(2026), 우루과이(2026)
서유럽 및 기타국가 13개국	호주(2027), 오스트리아(2027), 벨기에(2024), 캐나다(2027), 핀란드(2027), 네덜란드(2027), 스위스(2027), 이탈리아(2027), 프랑스(2026), 독일(2026), 리히텐슈타인(2026), 스페인(2026), 터키(2026), 영국(2026), 덴마크(2025), 뉴질랜드(2025), 스웨덴(2025), 벨기에(2024), 미국(2024)

자료: ECOSOC 홈페이지²⁾ 자료를 토대로 연구진 작성

ECOSOC 회기는 크게 조직회의(Organizational Meeting), 실질회기(Substantive Segment), 관리회기(Management Segment)로 구분하여 운영된다. 고위급 회기와

2) ECOSOC Members, <https://ecosoc.un.org/en/about-us/members>(검색일: 2024.10.10.).

고위급 정치포럼이 조직회기에 속한다고 할 수 있다. 고위급 회의는 연례행사로서 ECOSOC의 연례 업무 주기 정점이며, 정부, 민간, 시민 사회 등 다양한 고위급 대표들이 참여한다. 고위급 정치포럼 또한 고위급 대표가 참여하는 회기로서 지속가능발전 공약 이행 경과를 검토하는 고위급 회의체이다. 실질회기로는 조정, 인도지원, 개발활동 회기가 있으며, 특히, 조정회기는 2030 지속가능발전목표 의제 이행을 위한 ECOSOC 산하기관 및 유엔 시스템의 업무를 조정하기 위한 회의로서 매년 2월 개최된다. 관리회기는 ECOSOC 부속기구 및 전문가 기구의 보고서를 주로 검토하고 2023년 기준으로 연중 3회(4월, 6월, 7월) 개최된다.

이뿐만 아니라 ECOSOC는 개발협력포럼, 청소년포럼, 파트너십포럼 등 다양한 포럼도 주최한다. 이중에서도 매년 5월 개최되는 SDGs를 위한 과학기술혁신에 관한 다자포럼(Multi-stakeholder Forum on Science, Technology and Innovation for the SDGs)은 이해관계자들이 개별 전문 분야에 적극적으로 기여할 수 있도록 SDGs 이행을 위한 과학기술혁신 협력에 대해 논의하는 중요한 장으로서 본 연구와 밀접한 관련이 있다. 이와 같이 ECOSOC은 다양한 회기와 포럼을 정기적으로 개최할 뿐만 아니라 조세문제 국제협력과 글로벌 개발 비상사태 또는 위기 관련 특별회의도 주최한다.

<표 3> ECOSOC 회기 및 포럼, 회의 현황

구분	회기	주요 역할/ 활동	시기
조직회기	고위급 회기 (High-Level Segment)	<ul style="list-style-type: none"> 연례 행사로서 ECOSOC의 연례 업무 주기정점 정부, 민간 부문, 시민 사회 및 학계의 다양한 고위급 대표그룹이 참여 	7월 하순
	고위급 정치포럼 (High-Level Political Forum)	<ul style="list-style-type: none"> 지속가능발전을 위한 정치적 리더십, 지침 및 권고를 제공하고 지속가능발전 공약 이행 경과 검토 정부, 민간 부문, 시민 사회 및 학계의 고위급 대표 참여 	7월
실질회기	조정 회기 (Coordination Segment)	<ul style="list-style-type: none"> 2030 지속가능발전목표 의제 이행을 위한 ECOSOC 산하기관 및 유엔 시스템의 업무를 촉진 	2월
	인도지원 회기 (Humanitarian Affairs Segment)	<ul style="list-style-type: none"> 유엔 인도주의적 노력의 조정 강화 제네바 또는 뉴욕본부에서 개최 	6월

구분	회기	주요 역할/ 활동	시기
	개발활동 회기 (Operational Activities for Development Segment)	<ul style="list-style-type: none"> 유엔 기금 및 프로그램에 대한 전반적인 지침 제공 	5월
관리회기	관리회기 (Management Segment)	<ul style="list-style-type: none"> ECOSOC 부속기구 및 전문가 기구의 보고서 검토 개발 문제에 대한 유엔 시스템 조정을 촉진, 특별한 국가 또는 지역 문제를 고려 	연중 3회 (4월, 6월, 7월)
포럼	개발협력포럼 (Development Cooperation Forum)	<ul style="list-style-type: none"> 개발 협력 동향과 진행 상황을 검토 	3월 (2년 주기)
	SDGs를 위한 STI 다자포럼 (Multi-stakeholder Forum on Science, Technology and Innovation for the SDGs)	<ul style="list-style-type: none"> 이해관계자들이 개별 전문 분야에 적극적으로 기여할 수 있도록 SDGs 이행을 위한 과학기술혁신 협력에 대해 논의 	5월
	청소년 포럼 (Youth Forum)	<ul style="list-style-type: none"> 개발 문제에 대한 글로벌 정책 결정에 대한 청소년의 의견을 토론에 반영 	4월
	파트너십 포럼 (Partnership Forum)	<ul style="list-style-type: none"> 정부, 기업, 재단, NGO, 학계, 국회 간 협력 장려 	1월
	개발 후속 조치를 위한 자금 조달 포럼 (Forum on Financing for Development follow-up)	<ul style="list-style-type: none"> 아디스아바바 행동의제, 개발 성과를 위한 기타 자금 조달, SDGs의 실행 수단을 검토 	4월
회의	조세문제 국제 협력에 관한 ECOSOC 특별회의 (ECOSOC Special Meeting on International Cooperation in Tax Matters)	<ul style="list-style-type: none"> 조세 정책 및 행정 관련 신흥 이슈를 해결할 수 있는 기회를 제공 	3월
	글로벌 개발 비상사태 또는 위기에 관한 특별 회의 (Special Meetings on global development emergencies or crises)	<ul style="list-style-type: none"> 글로벌 개발 비상사태나 위기에 대응하여 인지도를 높이고 행위자 조정을 위한 고위급 정책 플랫폼 역할 수행 	필요 시

자료: ECOSOC 홈페이지³⁾; ECOSOC(2022), pp. 36-41 내용 발췌해 연구진 정리

3) ECOSOC at a Glance, <https://ecosoc.un.org/en/about-us>(검색일: 2024.10.10.).

ECOSOC 의제는 ECOSOC 사무총장이 매회기 시 의제안을 작성, 이사회에 제출 하는데 DESA 사무차장(Under-Secretary-General)이 ECOSOC 사무총장을 당연직으로 수행한다. ECOSOC에 의제를 제안할 수 있는 기관으로는 ECOSOC, 유엔총회, 안전보장이사회, 신탁통치이사회, 유엔사무총장, 전문가 기구가 있다. 이 밖에도 ECOSOC 협의지위(Consultative Status)를 부여 받은 비정부기구 중 포괄적 협의지위(General Consultative Status)를 보유한 기구들은 비정부기구위원회(Committee on Non-Governmental Organizations)를 통하여 의제를 제안할 수 있다. 2022년 12월말 기준으로 6,337개 비정부기구가 ECOSOC 협의지위를 부여받고 활동하고 있는 것으로 파악된다.⁴⁾

ECOSOC의 조직 현황을 살펴보면 유엔 개발을 위한 과학기술위원회(UNCSTD)를 포함한 기능위원회 8개, 유엔 아시아태평양경제사회위원회(UN ESCAP)을 포함한 지역별 경제위원회 5개, 상설위원회 2개, 전문가기구 9개, 기타 관련기구 3개 등이 포함되어 있다. 이와 같이 ECOSOC의 조직은 매우 다양하고 광범위한 이슈를 다루고 있어, 2020년대에는 다양한 기구간 조정(coordination)이 중요한 이슈가 되고 있다.

4) ECOSOC(2023), List of Non-Governmental Organizations in Consultative Status with the Economic and Social Council as at 31 December 2022,

<표 4> ECOSOC의 조직 현황

구분	산하 기구	비고
기능위원회 (8)	통계위원회, 인구개발위원회, 여성지위위원회, 마약위원회, 개발을 위한 과학기술위원회(UNCSTD), 사회개발위원회, 범죄예방형사사업위원회, 유엔산림포럼	
지역위원회 (5)	아프리카경제위원회, 아시아태평양경제사회위원회, 유럽경제위원회, 중남미카리브경제위원회, 서아시아경제사회위원회	
상설위원회 (2)	비정기구위원회, 사업조정위원회	
전문가기구 (4)	조세문제 국제협력 전문가위원회, 개발정책위원회, 유엔공공행정 전문가위원회, 원주민 상설포럼	회원국 전문가 개인 자격으로 활동
전문가 기구 (4)	위험물 수송 및 화학물질 분류표시 국제조치시스템 전문가 회의, 유엔지명전문가그룹, 국제지리공간정보관리전문가그룹, 회계·보고 국제표준전문가 정부간 실무전문가그룹	회원국 정부 전문가로 구성
전문기구 (15)	유엔식량농업기구, 국제민간항공기구, 국제농업 개발기금, 국제노동기구, 국제통화기금, 국제해사기구, 국제전기통신연합, 유엔교육과학문화기구(UNESCO), 유엔산업개발기구, 세계 관광기구, 만국우편연합, 세계보건기구, 세계지적재산권기구, 세계기상기구, 세계은행 그룹(국제 부흥개발은행, 국제개발협회, 국제금융공사)	
연구 및 교육 기관 (5)	유엔범죄사법연구소, 유엔군비해제연구소, 유엔훈련연구소, 유엔시스템 직원대학, 유엔대학교	
임시기구 (1)	아이티에 관한 임시 자문 그룹	
관련 기구 (4)	유엔인구상위원회, 국제마약통제위원회, 유엔/에이즈합동 프로그램의 프로그램조정위원회, 유엔영양프로그램	
기금 및 프로그램 (6)	유엔개발계획, 유엔환경계획(UNEP), 유엔인구기금, 유엔인류정주프로그램, 유엔 아동기금, 세계식량계획	
기타 기관 (10)	국제무역센터, 유엔/에이즈 합동프로그램, 유엔무역개발회의(UNCTAD), 유엔난민기구, 유엔재난위험감소사무소, 유엔마약범죄사무소, 유엔프로젝트서비스사무소, 유엔 팔레스타인 난민구호사업청, 유엔여성기구, 세계무역기구	

자료: ECOSOC 홈페이지⁵⁾를 바탕으로 연구진 작성

5) ECOSOC Coordination Segment, <https://ecosoc.un.org/en/what-we-do/ecosoc-coordination-segment>
(검색일: 2024.9.20.).

[그림 1] ECOSOC 조직도



자료: ECOSOC 홈페이지⁶⁾

6) ECOSOC Coordination Segment, <https://ecosoc.un.org/en/what-we-do/ecosoc-coordination-segment> (검색일: 2024.9.20.)

2. 유엔 경제사회이사회 역할과 중요성

ECOSOC의 역할은 크게 지속가능의제 개발과 이행 검토, HLPF 주관, 비정부기관의 유엔 의제 참여 진입문 등 세 가지 측면에서 중요하다고 할 수 있다.

첫째, ECOSOC은 2030 지속가능발전 의제 개발과 이행을 검토하는 중심기구이다. ECOSOC 주요 강령에서 보는 바와 같이 지속가능발전 의제 후속조치 및 검토, 이행을 위한 ECOSOC 역할이 점차 강화되고 있다. 특히, 2021년 유엔총회 결의 A/RES/75/290에 따르면, 유엔 현장의 관련 조항에 따라 ECOSOC은 지속적으로 리더십을 강화하고, 정책 가이드로서의 역할, 유엔 개발시스템과 특별 기구 등의 활동을 조정하는 주요 메커니즘으로서의 역할을 강화해야 한다. 또한 ECOSOC은 지속가능발전의 3가지 측면을 균형적으로 통합하기 위해 경제, 사회, 환경 분야에서 새롭게 등장하는 이슈를 해결하는 역할도 맡고 있다.

<표 5> ECOSOC의 SDGs 관련 주요 강령(Mandates)

Mandate	내 용
A/RES/70/1 (2015)	<ul style="list-style-type: none"> • 세상 변화 : 2030 지속가능발전 의제(Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development) - 47조항에 “HLPF과 함께 ECOSOC은 글로벌 차원의 2030 지속가능발전 의제 후속조치와 검토를 감독하는 중요한 역할을 수행한다”라고 명시
A/RES/70/299 (2016)	<ul style="list-style-type: none"> • 글로벌 차원의 2030 지속가능발전 의제 후속 조치 및 검토
A/RES/72/305 (2018)	<ul style="list-style-type: none"> • ECOSOC 강화에 관한 유엔총회 결의 68/1의 이행 검토
A/RES/74/4 (2019)	<ul style="list-style-type: none"> • 유엔총회 주최로 소집된 HLPF의 정치 선언문((2019 SDG 정상회의)
A/RES/75/290 A와 B (2021)	<ul style="list-style-type: none"> • 경제사회이사회 강화에 관한 유엔총회 결의 72/305호 이행 검토 • 지속가능발전 고위급 정치 포럼의 형식 및 조직 측면에 관한 총회 결의안 67/290호 이행 검토/ 글로벌 차원의 2030 지속가능발전 의제 후속 및 검토 70/299호 이행 검토 - 75/290 A: 경제사회위원회 - 75/290 B: 지속가능발전 고위급정치포럼
A/RES/78/1 (2023)	<ul style="list-style-type: none"> • 유엔총회 주최로 소집된 HLPF의 정치선언문 (2023 SDG 정상회의)

자료: ECOSOC(2024), p. 3 연구진 발췌.

둘째, 지속가능발전에 관한 고위급 정치포럼(HLPF)을 주관한다는 점에서 ECOSOC은 글로벌 과학기술 의제 선도 관점에서 주요 협의체라고 할 수 있다. ECOSOC 의장은 HLPF를 주관하고, 부의장이 HLPF의 의장직을 수행한다. 또한 HLPF의 주제는 ECOSOC 주제와 일치하고, HLPF 회의는 ECOSOC 고위급 회의 기간 중 개최된다.⁷⁾ HLPF는 장관급회의로서 그 결과는 ECOSOC 고위급 회의의 결과물인 장관 선언문으로 채택된다.

셋째, ECOSOC은 유엔 의제 개발 프로세스에 참여하고자 하는 비정부기구(NGOs)의 진입문(entrance portal)이라고 할 수 있다. 유엔차원에서는 정부대표 뿐만 아니라 비정부기구도 주요 주체이며, 2022년 12월말 기준으로 약 6,000개가 넘는 비정부기구가 ECOSOC 협의지위를 부여받아 활동하고 있다. ECOSOC 산하 NGO 부서는 유엔 경제사회국(Department of Economic and Social Affairs, DESA)의 지속가능발전을 위한 정부간 지원조정국(Office of Intergovernmental Support and Coordination for Sustainable Development: OISC)의 산하조직으로서 비정부기구의 협의자격을 부여하고, 관리한다. DESA는 ECOSOC 관련 위원회와 포럼뿐 아니라 타 유엔 기구의 비정부기구의 참여등록을 지원한다.

3. ECOSOC 거버넌스

가. ECOSOC 내 과학기술혁신 의제 관련 거버넌스

ECOSOC 내 과학기술혁신 의제 거버넌스를 살펴보면, 최상단에 유엔총회가 결의(Resolution) 또는 결정(Decision)을 통해 과학기술혁신 관련 의제 검토 및 이행을 최종 채택한다. ECOSOC는 HLPF와 연계하여 기술촉진메커니즘(Technology Facilitation Mechanism: TFM)에서 도출된 STI 다자포럼 결과 요약문을 검토한 후 권고라는 형식을 통해 유엔총회에 고위급 자문을 제공한다. ECOSOC 산하 기능위원회 중에서도 ‘유엔 개발을 위한 과학기술위원회(The Commission on Science and Technology

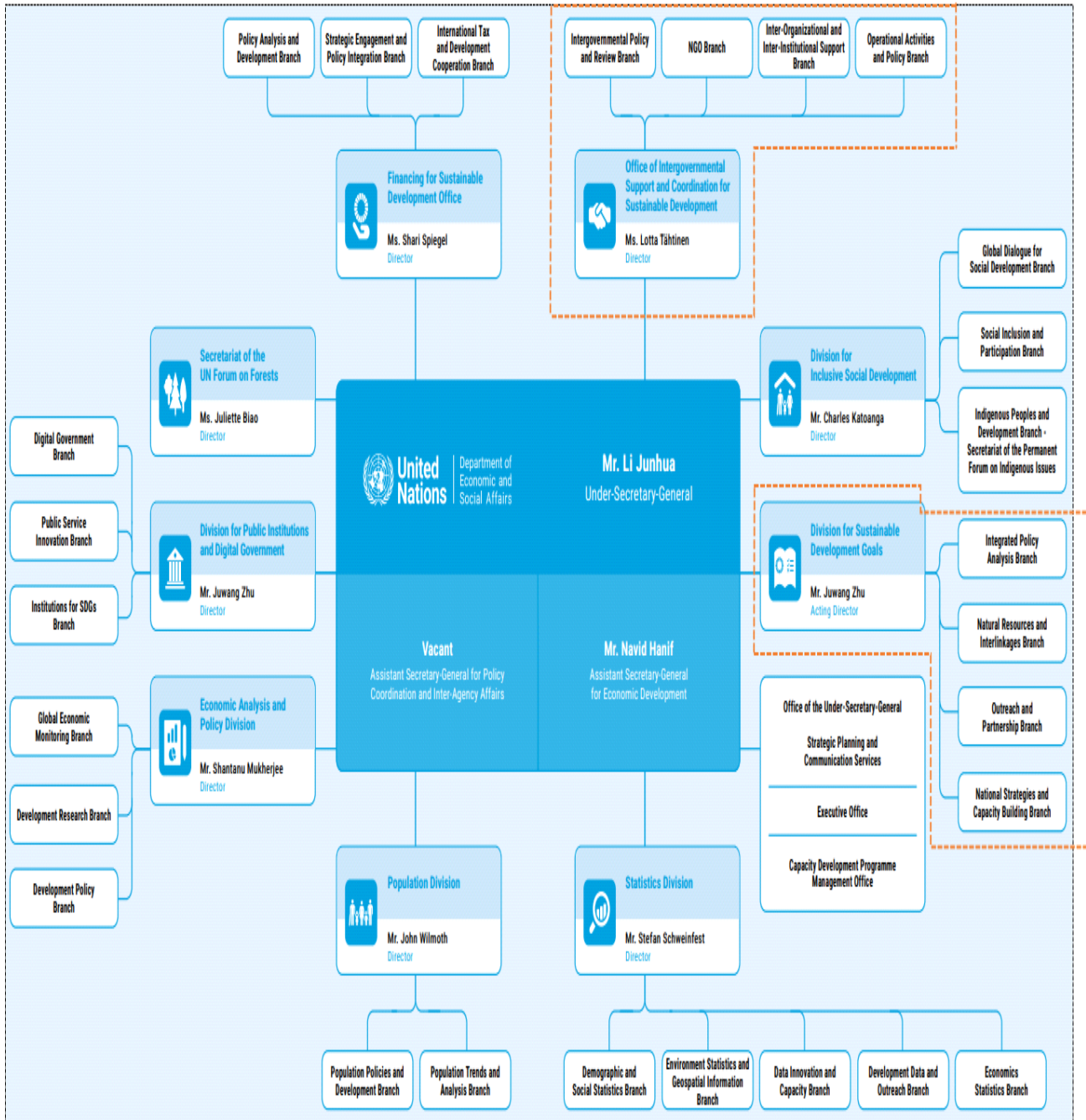
7) Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland (FDFA)(2021), The ECOSOC Handbook A practical guide to the United Nations Economic and Social Council.

for Development: CSTD)’는 과학기술혁신 이슈 관련 중점적으로 다루고, ECOSOC과 유엔총회에 고위급 자문을 제공하는 협의체이다. CSTD의 주요 역할은 유엔시스템 내 과학기술 이슈에 대한 권고와 가이드라인을 형성하는 플랫폼을 제공하는 데 있다.

STI for SDGs 이행 촉진을 위해 마련된 기술촉진메커니즘은 모든 유엔기구가 참여하는 기구간 태스크팀과 유엔총장이 지명하는 10인 전문가그룹, 온라인 플랫폼, ECOSOC 의장이 주관하는 STI 다자 포럼 4가지 요소로 구성, 운영된다. TFM 구성요소 모두 DESA 산하 지속가능발전목표실(Division for Sustainable Development Goals) 통합정책분석과(Integrated Policy Analysis Branch)가 사무국 업무를 지원한다. 이와 같이, TFM 운영 측면에서 ECOSOC과 HLPF와 밀접하게 연계되어 있고, TFM 지원 차원에서 ECOSOC 사무국을 담당하는 DESA와 CSTD 사무국을 담당하는 유엔 무역개발회의(Conference on Trade and Development: CTAD)가 협력한다.

ECOSOC 내 과학기술혁신 의제 관련 거버넌스에서 국제과학위원회(International Science Council)와 세계기술기구연맹(World Federation of Engineering Organisations: WFEO) 등이 참여하는 과학기술 주요그룹(Major Group S&T Community)과 ‘77개 개도국 그룹(Group 77) + 중국’도 주요한 이해당사자라고 할 수 있다. 이 채널을 통해 과학자그룹과 개발도상국 그룹은 과학기술혁신 의제 이슈와 관련된 유엔의 정부간 프로세스에 참여하고, CSTD 사무국 또는 ECOSOC 사무국에 사전에 의견서를 제출하거나 유엔총회에 참여하여 직접 의견을 제시할 수 있다. 비정부기구(시민사회, 학계, 민간 등)의 경우, TFM 중 온라인 플랫폼과 매년 5월 개최되는 STI 다자포럼에 참여할 수 있고, 관련 이슈에 대해 CSTD 사무국 또는 ECOSOC 사무국에 의견서를 제출하기도 한다.

[그림 3] DESA 조직도(2024.10.1일 기준)



자료: UN DESA Organigramme, <https://www.un.org/en/desa/about-us/organigramme>(검색일: 2024.9.20).

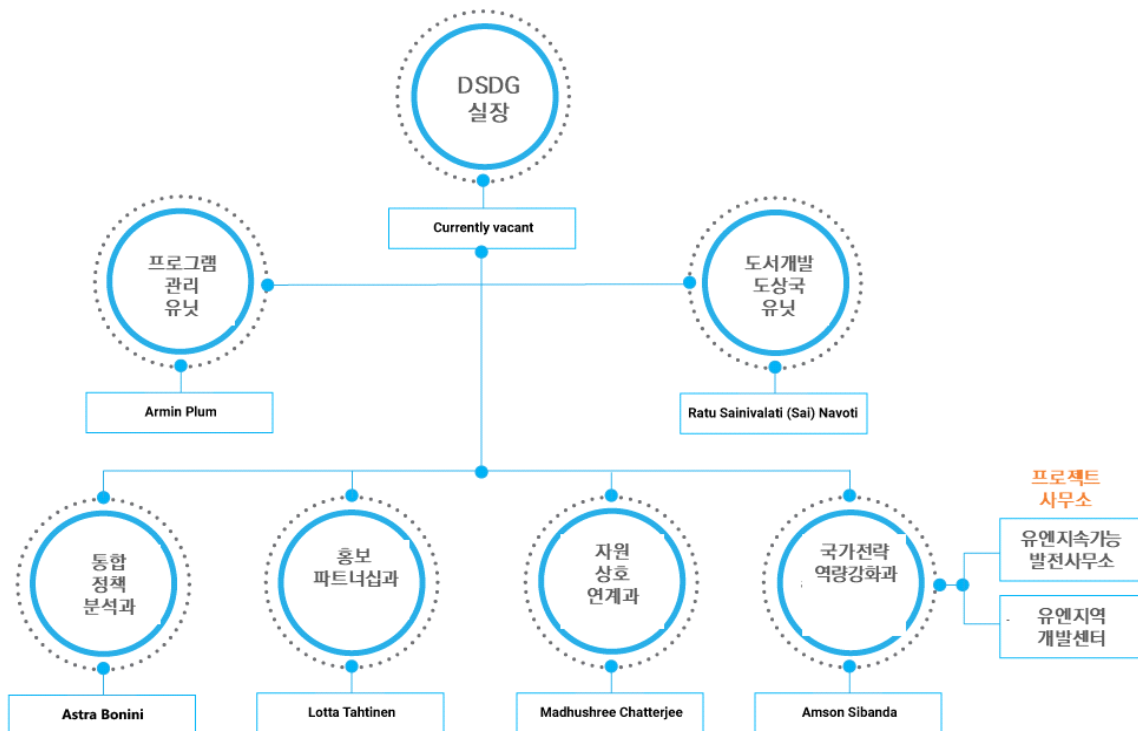
1) 지속가능발전목표실¹¹⁾

DESA 내 지속가능발전목표실(Division for Sustainable Development Goals: DSDG)은 SDGs를 총괄하는 사무국으로서 유엔시스템 차원에서 2030 의제 이행 평가를 주도한다는 관점에서 과학기술혁신 의제 관련 핵심 조직이라고 할 수 있다. 특히, DSDG는 과학과 정책간 인터페이스 강화에 중점을 둔 글로벌지속가능발전보고서(Global Sustainable Development Report: GSDR)(4년마다 발간) 작성을 주도하였고, 2024년 현재까지 2016년, 2019년, 2023년 3차례 GSDR가 발간되었다. DSDG는 또한 UNEP와 공동으로 기술촉진메커니즘(Technology Facilitation Mechanism: TFM) 사무국을 운영하며 하여 매년 STI 다자포럼을 조직한다. DSDG는 다양한 이해관계자들이 유엔 의사결정 프로세스에 참여할 수 있도록 지원한다. 특히, DSDGs는 SDGs 온라인 플랫폼을 통해 국제사회의 지속가능발전 관련 파트너십과 자발적 공약의 이행을 촉진하고 모니터링하고 있다.

DSDG 조직도를 살펴보면, 크게, 프로그램관리 유닛과 도서개발도상국 유닛으로 구분되어 있고, 통합정책분석과, 홍보파트너십과, 자원상호연계과, 국가전략역량강화과 등 4개 부서가 있다. 이 부서들은 SDGs 관련 정책 분석, 회원국의 자발적인 지속가능발전목표 이행 검토(voluntary national review) 지원, 기구간 업무 조정, 파트너십, 홍보 업무 등을 담당하고 있다. DSDG가 관리하는 해외 프로젝트 사무소로는 유엔지속가능발전사무소(United Nations Office for Sustainable Development: UNOSD)와 유엔지역개발센터(United Nations Centre for Regional Development: UNCRD)가 있다. UNOSD는 2011년 한국 정부가 인천 송도에 유치하여 지식공유, 역량강화, 연구, 연수, 파트너십 강화 등 회원국의 지속가능발전전략 기획 및 이행을 지원하고 있다. 일본이 1971년 유치한 UNCRD는 개발도상국의 지속가능한 지역개발을 지원한다. 특히 UNOSD는 SDGs 사무국을 수행하는 DSDG가 관리하는 조직이므로, DSDG와 과학기술혁신 의제 관련 협력을 추진할 시 UNOSD를 통해 네트워크 구축 및 협력방안을 모색할 수 있다. 그러나 현재 UNOSD는 우리나라 환경부와 MoU 기반으로 유치하여 환경 관련 SDGs 사업을 중점적으로 추진하고 있어 한계는 있다.

11) UN DESA, About Division for Sustainable Development Goals, <https://sdgs.un.org/about>(검색일: 2024.9.20.).

[그림 4] UN DESA 내 DSDG 조직도(2024.9월 기준)



자료: UN DESA, Organigram of Division for Sustainable Development Goals(DSDG) 홈페이지¹²⁾

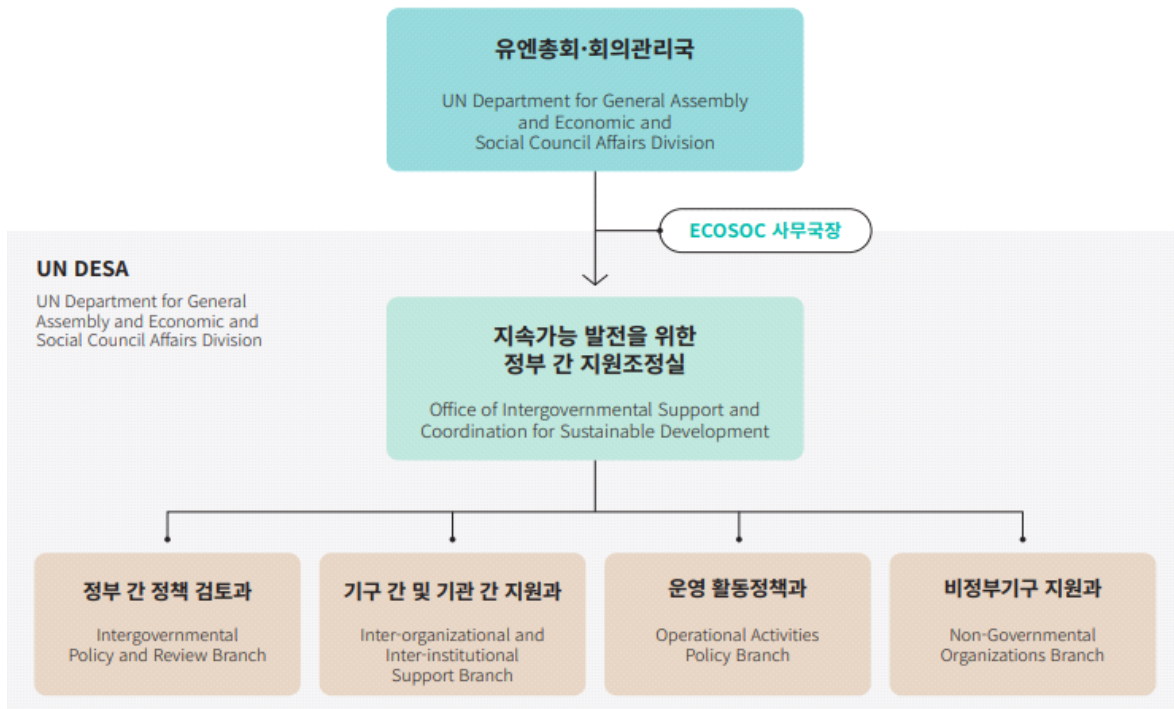
2) 지속가능발전을 위한 정부간지원조정실

ECOSOC 사무국은 유엔총회회의관리국(UN Department for General Assembly and Conference Management: DGACM)과 DESA의 지속가능발전을 위한 정부간 지원조정실(Office of Intergovernmental Support and Coordination for Sustainable Development: OISC)이 공동으로 운영하며, 총회와 ECOSOC, HLPF 를 지원하는 핵심적인 조직이라고 할 수 있다. 2024년 9월 기준으로 DGACM의 총회 경제사회이사회실(General Assembly and ECOSOC Affairs Division) 경제사회이 사회담당과(ECOSOC Affairs Branch) 과장인 Emer Herity가 ECOSOC 사무국장 (Secretary of ECOSOC)을 맡고 있다. DESA의 지속가능발전을 위한 정부간 지원조정실 (OISC) 산하 조직을 살펴보면, 정부간정책검토과(Intergovernmental Policy and Review Branch), 기구간·기관간지원과(Inter-organizational and Inter-institutional

12) <https://sdgs.un.org/about#organigram>(검색일: 2024.9.20.).

Support Branch), 운영활동정책과(Operational Activities Policy Branch), 비정부기구지원과(Non-Governmental Organizations Branch) 등 4개부서가 있으며, ECOSOC 사무국의 실무를 지원한다. OISC는 SDGs 달성을 지원하기 위해 유엔시스템 내 새로운 글로벌 과제를 파악, 조정하는 역할과 더불어, 관련 분석자료를 제공하여 회원국을 안내하고, 유엔시스템 개발 활동 검토를 지원한다. OISC의 4개 부서 중에서도 정부간 정책검토과는 SDG 이행 검토를 지원하고, HLPF와 ECOSOC 활동에 주요 그룹의 참여를 지원하고, 유엔총장 보고서를 작성한다는 점에서 과학기술혁신 의제 개발 관련 핵심적인 조직이라고 볼 수 있다. 또한 기구간기관간지원과는 ECOSOC, 유엔시스템, 정상회의, 주요 회의간 조정하는 역할을 수행하고, 과학기술 의제를 포함해 지속가능발전 관련 고위급회의 등과 관련된 주요 회의와 행사, 포럼을 조직한다.

[그림 5] ECOSOC 사무국 역할을 수행하는 UN DESA 조직



자료: Representatives of the UN ECOSOC Secretariat 홈페이지¹³⁾ 내용을 토대로 연구진 작성

13) UN ECOSOC Contact, <https://ecosoc.un.org/en/about-us/contact>(검색일: 2024. 9. 20.).

OISC가 주관하는 과학기술혁신 의제 관련 주요 행사로는 STI 다자포럼 (Multi-stakeholder Forum on Science, Technology and Innovation for the Sustainable Development Goals)(5월), 지속가능발전에 관한 고위급정치포럼 (High-level Political Forum on sustainable development)(7월) ECOSOC 고위급 회의(7월) 등이 있다.

4. ECOSOC 내 한국 참여 현황

우리나라는 1992년 최초로 ECOSOC 이사국으로 진출한 이래 2022년 6월, 2023-2025 임기로 이사국 선출되는 등 이사국 진출에는 적극적인 것으로 보인다. 이는 6회 연임, 10번째 수임한 것이다(외교부 보도자료, 2022.6.10.). 개인 차원에서 보면, 2015년 7월 오준 대사가 ECOSOC 의장으로 선출되어, 2016년 12월까지 ECOSOC 이사회 논의를 주도하였다. 외교부(2022)에 따르면 ECOSOC 산하 조직별 우리나라의 참여 현황을 살펴보면, 기능위원회 중 마약위원회에서의 활동이 가장 활발하고, 통계위원회와 사회개발위원회에서도 위원국으로 지속적으로 활동한 것으로 나타났다. 그러나 STI for SDGs 논의를 주도하는 ‘유엔 개발을 위한 과학기술위원회 (UN Conference on Science and Technology for Development)’에는 우리나라가 위원국으로 선출되어 활동한 적은 없는 것으로 나타났다.

우리나라는 지역위원회 중 하나인 아시아·태평양경제사회위원회((Economic and Social Commission for Asia and the Pacific: ESCAP)에는 1954년 정회원국으로 가입한 후 가장 적극적으로 참여하고 있다. 동북아지역사무소(2010. 5월), 아태정보통신기술교육센터(2006.6월) 등 산하기관을 유치하였고, 1987년 한-ESCAP 협력기금을 설치해 2022년까지 약 1,865만 불을 공여한 것으로 파악되었다. 또한 김학수 박사가 2000년 7월부터 2007년 6월까지 약 7년간 ESCAP 사무총장을 역임하기도 하였다. ESCAP 외 아프리카경제위원회, 중남미카리브경제위원회에서도 참관국 또는 정회원국으로 참여하여 경제통상을 촉진하고, 국내 인력 파견 등을 추진하고 있다. ECOSOC 산하 상설위원회 및 전문가 기구에서의 한국 참여는 사업조정위원회에는 위원국으로서, 조세문제 국제협력 전문가위원회와 개발정책위원회, 유엔공공행정 전

문가위원회, 유엔지명전문가그룹에는 국내 전문가가 위원으로 활동하고 있는 것으로 조사되었다.

<표 6> ECOSOC 내 한국 참여 현황

구분	주요 내용	
ECOSOC 이사국	<ul style="list-style-type: none"> • 1992년 최초 이사국 진출, 10회 이사국 선출((1993~1995, 1997~1999, 2001~2003, 2004~2006, 2008~2010, 2011~2013, 2014~2016, 2017~2019, 2020~2022, 2023~2025) 	
기능위원회 (Functional Commissions)	통계위원회 (Statistical Commission: SC)	<ul style="list-style-type: none"> • 통계위원회 위원국 선출(2004~2007, 2016~2019년 임기), 2020~2023년 임기 수임, 제54회(2023)-제55회(2024) 세션 부의장 선출 • 제37차, 제47차, 제48차 통계위원회 회의에서 부의장국으로 활동 / 제53차 통계위원회 회의에서 보고관으로 활동
	여성지위위원회 (Commission on the Status of Women: CSW)	<ul style="list-style-type: none"> • 1993년 이후 이사국 역임, 2019~2022년 임기 위원국 • 2020~2021년 부의장 수임
	마약위원회 (Commission on Narcotic Drugs: CND)	<ul style="list-style-type: none"> • 1964년 “마약에 관한 단일협약”(UN Single Convention on Narcotic Drugs) 가입 • 1963~1968 위원국 역임(2회 연임, 임기 3년) • 1978년 “향정신성 물질에 관한 협약”(UN Convention on Psychotropic Substances) 가입 • 1982~1985 위원국 역임 • 1992년 한국마약퇴치운동본부 창립(이사장 : 민관식) • 1992년 UNDCP, “정 트리오”를 유엔 마약퇴치 친선대사 (Goodwill Ambassador)로 임명 • 1992~2003 위원국 역임(3회 연임) • 1993년 제18차 아·태지역 마약법 집행기관장(HONLEA) 회의 서울 개최 • 1998년 “마약 및 향정신성물질의 불법 거래 방지에 관한 협약”(UN Convention against Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances) 가입 • 2006~2009 위원국 역임 • 2012~2019 위원국 역임(2회 연임) • 2022~2025 위원국 수임 중

구분	주요 내용
	<p>사회개발위원회 (Commission for Social Development: CSocD)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 1996년 이래 위원국 역임 • 2020-2024년 임기 위원국으로 활동
	<p>범죄예방·형사사법위원회 (Commission on Crime Prevention and Criminal Justice: CCPCJ)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2003-2011, 2013-2018년간 위원국 역임 • 2021-2023년간 위원국 수임
	<p>유엔산림포럼 (United Nations Forum on Forests: UNFF)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 매년 자발적 기여(2005년 담당부처 외교부 → 산림청 이관)
지역위원회 (Regional Commissions)	<p>아프리카경제위원회 (Economic Commission for Africa, ECA)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Observer 자격으로 1994년 이후 ECA총회 참석 <ul style="list-style-type: none"> * 1994.5월 제20차 총회, observer 대표단 파견(노영찬 본부대사) * 1995.5월 제21차 총회에 이시영 외무차관이 특별초청 연사 자격으로 개막회의 연설 • 1995.5월 외무차관의 총회 참석을 계기로 한·ECA 협력기금을 설치, 1996년 이래 매년 “한·ECA 협력기금 연례협의회”를 개최하여 ECA 차원의 아프리카 개발사업 지원 • 2016~2017년, 한-ECA 협력기금 지원을 합동협력사업(JFA: Joint Financial Arrangement)* 으로 전환하여 지원 <ul style="list-style-type: none"> * 기여금을 통한 사업의 효율성 및 효과성 제고를 위해 공여국 파트너들이 합동으로 출자한 Pool Fund로, 영국, 스웨덴, 노르웨이, 덴마크 등 참여 • 2019년, 한-아프리카재단 차세대아프리카전문가(YPA : Young Professionals on Africa) 파견 등 협력 지속
	<p>아시아·태평양경제사회위원회 (Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, ESCAP)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 1949.10월 준회원국 가입, 1954.5월 정회원국 가입 <ul style="list-style-type: none"> * 북한 : 1992.7 정회원국 가입 • 산하기관 유치 <ul style="list-style-type: none"> - 2010.5월 동북아시아사무소 개소 - 2006.6월 아·태 정보통신기술교육센터(APCICT) 개소 • 한·ESCAP 협력기금(KECF) 설치 : 1987.9월 KECF 설치에 관한 양해각서 체결 <ul style="list-style-type: none"> - 1987년 이래 2022년까지 약 1,865만 불 기여 • ESCAP에 무상임대 전문가(NRL) 파견(2022.7월 기준 8명) • 김학수 박사 사무총장 역임(2000.7월~2007.6월)

구분	주요 내용
	<p>중남미·카리브경제 위원회 (Economic Commission for Latin America and the Caribbean, ECLAC)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2007년 가입 44번째 정회원국 • 2012. 5월 한-ECLAC 협력 양해각서(MOU) 체결 • 매년 한-ECLAC 협력기금을 출연하여 공동연구, 세미나 개최, 경제·통상 전문가 파견 등 협력사업 시행 • 2018. 5월 제37차 총회에 강경화 외교장관 참석(우리 외교장관으로서는 최초) • 2009~2021년까지 인턴 및 여름 경제학교 수강생 총 58명 파견
상설위원회 및 전문가 기구 (Standing Committees and Expert Bodies)	<p>사업·조정위원회 (Committee for Programme and Coordination, CPC)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 1993년 이후 위원국으로 지속 활동
	<p>조세문제 국제협력 전문가위원회 (Committee of Experts on International Cooperation in Tax Matters)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 안세준 위원, 2009-2013년 임기 활동 • 이영주 위원, 2021-2025년 임기 활동중(2021.7월 임명)
	<p>개발정책위원회 (Committee for Development Policy, CDP)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 장하준 교수(2022-2024년 임기) 활동중 • 박을용 교수(2004-2006년 임기), 이근 교수(2013-2015년 임기) 역임
	<p>유엔공공행정 전문가위원회 (Committee of Experts on Public Administration)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 박순애 교수(2021-25년 임기) 활동중 • 김판석 교수(2006-09년, 2010-13년 임기년) 역임
	<p>유엔지명전문가그룹 (Group of Experts on Geographical Names)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 주성재 경희대 지리학과 교수 부의장 선출(2021, 2023 세션)/ 평가실행(Evaluation and Implementation) 작업반 의장으로 활동(2019-2023년 임기)

자료: 외교부(2022), pp. 111-127 내용 발췌; ECOSOC(2024)¹⁴⁾를 토대로 저자 작성

14) ECOSOC(2024), Overview of ECOSOC Subsidiary Bodies during the 2024 Session: Sessions, Themes, Bureaux.

한편, 한국의 ECOSOC 비정부기구 참여 현황을 살펴보면, 2024년 9월 기준으로 ECOSOC 협의 자격을 부여받은 우리나라 비정부 기구는 95개 기관이 활동하는 것으로 조사되었다¹⁵⁾. 그러나 대부분이 학계, 재단, 시민사회 등으로, 과학기술 의제를 다루는 비정부기구는 거의 없는 것으로 나타났다. 글로벌 과학기술 차원에서 의제 개발에서 싱크탱크의 역할이 중요한 만큼, 국내 과학기술정책 관련 연구기관들도 ECOSOC의 협의 자격을 공식적으로 부여받거나, 정부 대표단의 구성원으로서 경제사회 이슈를 아우르는 과학기술혁신 의제 개발 프로세스에서 참여를 적극적으로 검토할 필요가 있다.

집필 이향희 | 과학기술정책연구원 선임연구원

15) UN DESA, Consultative Status with ECOSOC and other accreditation, <https://esango.un.org/civilsociety/displayConsultativeStatusSearch.do?method=list&show=25&from=list&col=&order=&searchType=csSearch&index=75>(검색일: 2024.10.13.)